Stad Harelbeke
Juridische dienst

Politieverordening van de burgemeester
in toepassing van art. 134 par. 1 van de Nieuwe Gemeentewet
betreffende het digitaal karakter van de gemeenteraad
en de aansluitende OCMW-raad met audiovisuele livestream
van maandag 15.03.2021 in het kader van de strijd tegen
het coronavirus (Covid-19)

De burgemeester van de stad Harelbeke,

Op grond van volgende overwegingen zowel feitelijk als juridisch:

1.

Momenteel heerst in België nog altijd de zogenaamde Corona-epidemie (COVID-19 virus). De Wereldgezondheidsorganisatie heeft deze epidemie op 11.03.2020 tot een pandemie verklaard.

Dit virus, waarvoor (nog) geen antivirus in voldoende voorraad beschikbaar is en dat in een aantal gevallen leidt tot de dood, vormt een zeer ernstige bedreiging voor de volksgezondheid en zet ook het gehele gezondheidssysteem van het land onder druk.

Het virus verspreidt zich via intermenselijk contact.

De epidemiologische situatie blijft allesbehalve rooskleurig, wel integendeel. Thans zit het aantal besmettingen met het COVID-19 virus – waarbij ook varianten opduiken die hoe langer prominenter aanwezig zijn zoals de Britse en de Zuid-Afrikaanse variant – op een hoge plateaufase. Het gehele gezondheidssysteem staat nog altijd onder heel zware druk.

Van een substantiële daling van de cijfers is, ook in Zuid-West-Vlaanderen, nog altijd geen sprake om zo onder de referentiewaarden te komen die altijd worden aangegeven om versoepelingen te kunnen overwegen.

Het nationaal cijfer van 800 besmettingen per dag, zijnde het cijfer dat de virologen aanhalen als de te bereiken grens om te kunnen beginnen nadenken over mogelijke verdere versoepelingen ligt momenteel ver weg.

De aan iedereen gevraagde inspanningen moeten dus worden verdergezet. De huidige maatregelen gelden bovendien tot 01.04.2021.

Door de datum van de gemeenteraad en de OCMW-raad is het praktisch gezien ook niet meer mogelijk om een live zitting van de raden te organiseren mochten de cijfers – in tegenstelling tot de algemene verwachting – spectaculair dalen.

2.

In het Belgisch Staatsblad van 28.10 en 01.11.2020 verscheen het ministerieel besluit (MB) van 28.10.2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het

coronavirus COVID-19 te beperken. Het MB van 28.10.2020 werd inmiddels diverse malen aangepast.

Uit dit MB blijkt, zowel qua overwegend als beschikkend gedeelte, dat het – in de strijd tegen het coronavirus – ook aangewezen is zoveel mogelijk vergaderingen met meerdere personen te vermijden, zeker indien daarvoor een digitaal alternatief bestaat.

Op die wijze kan het aantal besmettingen of potentiële besmettingen worden teruggedrongen, hetgeen een positieve invloed moet hebben op de heersende grote druk op het nationale gezondheidssysteem.

Ook de Vlaamse overheid beseft een en ander, aangezien het agentschap binnenlands bestuur (ABB) sedert 19.10.2020 het uitgangspunt van de fysieke vergadering van de gemeenteraad en de OCMW-raad (ingenomen, na de eerste golf, begin september 2020) niet langer aanhoudt. Zie https://www.vvsg.be/kennisitem/vvsg/werking-bestuursorganen-ook-digitaal.

De gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn kan, blijkens de webstek van ABB, digitaal doorgaan als het lokaal bestuur – in casu de burgemeester - dit, gelet op de gezondheidssituatie, de aangewezen vergadervorm acht (zie https://lokaalbestuur.vlaanderen.be/vergaderingen-van-lokale-bestuursorganen-tijdens-coronacrisis).

Volgende voorwaarden dienen dan voldaan te zijn:

- De wijze van vergaderen (digitaal) en de motivering (gezondheidssituatie) wordt vastgelegd in een burgemeestersbesluit (politieverordening) op grond van artikels 134, par. 1 en 135 van de Nieuwe Gemeentewet (NGW).
- De digitale raad moet openbaar te volgen zijn via een audiovisuele livestream. Een audiostream volstaat niet om aan de openbaarheid te voldoen. De webtoepassing van de gemeente communiceert hoe pers en publiek de vergadering kunnen volgen via de livestream.
- De procedure voor geheime stemming moet aan de noodzakelijke democratische voorwaarden voldoen.

3.

Ondergetekende burgemeester is van oordeel dat door de stad Harelbeke en het OCMW Harelbeke kan worden voldaan aan de voorwaarde van audiovisuele livestream en de geheime stemming op een digitale raad aan de noodzakelijke democratische voorwaarden voldoet. Dit laatste is trouwens al op bv. een politieraad, die een gelijkaardige werking kent, gebleken.

4.

De gemeenten in het algemeen (zie art. 135 par. 2 van de Nieuwe Gemeentewet (NGW), inzonderheid art. 135 par. 2, tweede lid, 5° NGW wat de openbare gezondheid betreft) en de burgemeester in het bijzonder dienen in te staan voor de handhaving voor de openbare rust, de openbare orde en de openbare veiligheid.
Tot de openbare orde en de openbare veiligheid behoort, blijkens het aangehaalde artikel art. 135 par. 2, 5° NGW, ook de openbare gezondheid. Het behoort aldus tot de taak en bevoegdheid van de gemeente tot het nemen van passende maatregelen om epidemieën, zoals de ernstige dreiging die het COVID-19-virus met zich meebrengt, te voorkomen.

De gemeenteoverheden kunnen op grond van deze algemene politiebevoegdheid maatregelen nemen om de openbare orde in de gemeente te verzekeren. Deze

bevoegdheid komt in eerste orde toe aan de gemeenteraad, behoudens in gevallen van hoogdringendheid.

Blijkens artikel 134 par. 1 van de Nieuwe Gemeentewet kan de burgemeester immers in geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare rust of iedere andere onvoorziene gebeurtenis politieverordeningen maken indien het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners.
Indien de burgemeester van deze bevoegdheid gebruik maakt moet hij de redenen opgeven op grond waarvan hij heeft gemeend zich niet tot de gemeenteraad te moeten wenden.
Dergelijke verordeningen van de burgemeester vervallen indien ze niet in eerstvolgende gemeenteraad worden bekrachtigd tenzij de situatie, wanneer de gemeenteraad samenkomt, voorbij zou zijn. In dit laatste geval moet de burgemeester kennis geven van de politieverordening aan de gemeenteraad in eerstvolgende zitting.

5.

ABB oordeelt dat de burgemeester, op basis van zijn eigen bevoegdheden (zie hiervoor), dringende maatregelen kan nemen ter vrijwaring van de openbare veiligheid en gezondheid en dat, zodoende, de burgemeester bij toepassing van art. 134 par. 1 NGW kan bepalen dat de gemeenteraad/de OCMW-raad digitaal plaats zal hebben mits naleving van de sub 2 hiervoor drie genoemde voorwaarden

6.

De burgemeester verwijst andermaal naar de feitelijke elementen hiervoor onder 1. aangehaald.

Samen met de overweging dat het aangewezen is zoveel mogelijk vergaderingen met meerdere personen te vermijden (zeker indien daarvoor een digitaal alternatief bestaat om op die wijze het aantal besmettingen of potentiële besmettingen terug te dringen, hetgeen een positieve invloed heeft op de al heersende druk op het nationale gezondheidssysteem) vormt een en ander feitelijke grondslag voor het nemen van deze beslissing.

6.1.

Ondergetekende burgemeester is van oordeel dat de aangehaalde Corona-epidemie en de huidige situatie een ernstige stoornis vormt van de openbare rust (waartoe de openbare veiligheid en de openbare gezondheid behoort).

Het COVID-19-virus en de strijd tegen de verdere verspreiding hiervan, is een onvoorziene gebeurtenis.

6.2.

De bedreiging van het Coronavirus van de openbare rust (waartoe de openbare veiligheid en de openbare gezondheid behoort) is ernstig en in redelijkheid niet te ontkennen. Het volstaat daartoe te verwijzen naar het aangehaalde MB en zijn motivering alsook naar 1. hiervoor.

In redelijkheid valt het ook niet te ontkennen dat een openbare zitting van de gemeenteraad/de OCMW-raad in een gesloten plaats en de aanwezigheid van de gemeenteraadsleden (tevens OCMW-raadsleden) het risico op besmetting doet toenemen en aldus de verdere verspreiding van het virus in de hand werkt of kan werken.

Zelfs al zou de gemeenteraad/OCMW-raad doorgaan zonder publiek, dan nog zijn 29 raadsleden aanwezig, samen met een algemeen directeur. Ook dit volstaat om de verdere verspreiding van het virus in de hand te werken.

Bovendien geldt, in meer, het volgende:

- drie leden van de gemeenteraad/OCMW-raad zijn gezondheidswerkers en komen frequent in contact met personen die potentiële dragers zijn;
- drie leden behoren ook, qua leeftijd, tot de risicogroep;
- het is niet uitgesloten dat ook andere leden behoren tot een risicogroep;
- bovendien kunnen andere leden ook contact hebben met risicogroepen.

Een en ander verantwoordt nog des te meer om de gemeenteraad/OCMW-raad van 15.03.2021 digitaal en met audiovisuele livestream te laten doorgaan.

Dergelijke beslissing is verantwoord en proportioneel, zelfs indien op 15.03.2021 de coronamaatregelen zouden zijn versoepeld – wat overigens op vandaag zeer onwaarschijnlijk is.

6.3.

De door de aanwezigheid van het Coronavirus in het leven geroepen situatie is ook urgent.

Het geringste uitstel met betrekking tot het nemen van de huidige maatregel kan gevaar of schade opleveren voor de inwoners. Wordt de maatregel niet genomen, dan worden omstandigheden geschapen waardoor het virus zich verder kan verspreiden met meegaande negatieve gevolgen inzake de volksgezondheid en de druk op het gezondheidssysteem – druk die al heel hoog is.

6.4.

De burgemeester is dan ook van oordeel dat de voorwaarden opgenomen in de artikel 134 van de Nieuwe Gemeentewet in redelijkheid voldaan zijn en dat bij spoedeisendheid door ondergetekende burgemeester de voorliggende politieverordening in redelijkheid moet worden genomen, teneinde de openbare rust (waartoe de openbare veiligheid en de openbare gezondheid behoort) te vrijwaren.

6.5.

De burgemeester is van oordeel zich, gezien het voorgaande, nu niet tot de gemeenteraad te moeten/kunnen wenden – ook niet met een verkorte oproepingstermijn – zeker nu de gemeenteraad maandag 15.03.2021 samenkomt en gezien het te bestrijden risico zich anders sowieso zou voltrekken.

6.6.

Zodoende is de burgemeester bevoegd de onderstaande maatregel te nemen, maatregel die noodzakelijk en redelijk is en niet disproportioneel ten opzichte van de thans bestaande situatie.

7.

Verwijzend naar volgende wettelijke, decretale bepalingen:

- artikel 119bis, 134 par. 1 en art. 135 par. 2, tweede lid 5° NGW van de Nieuwe Gemeentewet;
- de wet van 24.06.2013 betreffende de wet van gemeentelijke administratieve sancties;

- het decreet lokaal bestuur inzonderheid en zonder zich daartoe te willen beperken artikel 279 par. 2, 285, 286 en 330.

Om deze redenen;

BESLUIT:

Artikel 1:

De gemeenteraad van de stad Harelbeke van maandag 15.03.2021 en de erop aansluitende OCMW-raad van dezelfde datum zal in zijn geheel een digitaal verloop kennen.

De digitale raad moet, wat de openbare zitting betreft, openbaar te volgen zijn via een audiovisuele livestream.

De webtoepassing van de gemeente communiceert hoe pers en publiek de vergadering kunnen volgen via deze livestream.

Artikel 2:

Deze politieverordening zal onmiddellijk bekendgemaakt worden overeenkomstig artikel 286 van het decreet lokaal bestuur (DLB). Ze treedt in werking op het ogenblik van bekendmaking.

De bekendmaking zal worden aangetekend in het register van de bekendmakingen vermeld in art. 288 van het DLB.

Op hetzelfde ogenblik als de bekendmaking zal deze politieverordening overeenkomstig art. 330 van het DLB worden meegedeeld aan de toezichthoudende overheid via het digitaal loket.

Deze politieverordening zal overeenkomstig art. 285 DLB ook worden opgenomen in de besluitenlijst van de burgemeester op de webtoepassing van de stad.

Artikel 3:

Van deze politieverordening zal kennis gegeven worden aan:

- de lokale politie;
- het parket van de procureur des Konings van West-Vlaanderen, afdeling Kortrijk;
- de provinciegouverneur;
- de deputatie van West- Vlaanderen;
- de griffie van de politierechtbank West Vlaanderen afdeling Kortrijk
- de griffie van de Rechtbank van West -Vlaanderen afdeling Kortrijk.

Artikel 4:

Deze verordening zal, voor zoveel als nodig, ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Artikel 5:

Tegen dit besluit kan door iedere belanghebbende per aangetekende brief een beroep tot nietigverklaring, al dan niet vergezeld van een beroep tot schorsing, worden ingesteld bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel, binnen een termijn van zestig dagen ingaande de dag nadat het besluit werd bekendgemaakt. Het verzoekschrift moet voldoen aan de voorwaarden gesteld door de

gecoördineerde wetten van 12.01.1973 op de Raad van State en het besluit van de Regent van 23.08.1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling administratie van de Raad van State zoals van kracht. Het beroep kan ook ingesteld worden via de elektronisch procedure via de website http://eproadmin.raadvst-consetat.be/.

Aldus door de burgemeester besloten te Harelbeke op 22.02.2021

In toepassing van art. 279 par. 2 DLB
Carlo Daelman
algemeen directeur

Alain Top
burgemeester