RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN 17 JUNI 2019
HARELBEKE

De raad heeft op 17 juni 2019 beraadslaagd over volgende agendapunten.

Openbare zitting

1 Jaarrapport 2018. Deel 1 Jaarrekening 2018.

Artikel 260 van het decreet lokaal bestuur (DLB) bepaalt dat de OCMW-raad zich uitspreekt over de vaststelling van de jaarrekening in de loop van het eerste semester van het boekjaar dat volgt op datgene waarop de rekening betrekking heeft.

De jaarrekening bestaat uit de beleidsnota, de financiële nota en de samenvatting van de algemene rekeningen (art. 30 BBC-besluit).

- De beleidsnota van de jaarrekening bevat:
    - de doelstellingenrealisatie met voor elke prioritaire beleidsdoelstelling uit het budget de mate waarin het beoogde effect of resultaat, de actieplannen en acties, en de uitgaven en ontvangsten werden gerealiseerd;
    - de doelstellingenrekening die voor elk beleidsdomein, en apart voor de prioritaire beleidsdoelstellingen en het overige beleid, een overzicht geeft van de uitgaven en ontvangsten;
    - de financiële toestand die informatie geeft over het resultaat op kasbasis en de autofinancieringsmarge.

- De financiële nota van de jaarrekening bevat:
    - de exploitatierekening met een overzicht per beleidsdomein van alle uitgaven en ontvangsten in verband met de exploitatie;
    - de investeringsrekening die per beleidsdomein de gerealiseerde uitgaven en ontvangsten door de investeringen bevat;
    - de liquiditeitenrekening die informatie geeft over het resultaat op kasbasis afkomstig uit de exploitatie, de investeringen, de overige ontvangsten en uitgaven, het resultaat van vorige jaren en eventuele bestemde gelden.

- De samenvatting van de algemene rekeningen bestaat uit de balans en de staat van opbrengsten en kosten.

Het managementteam heeft van de jaarrekening kennis genomen op 27.05.2019.

De jaarrekening wordt voor vaststelling aan de OCMW-raad voorgelegd waarna ze voor goedkeuring aan de toezichthoudende overheid wordt overgemaakt.

2 Aktename jaarverslag OCMW sociale dienst 2018.

Het jaarverslag van de werking van de sociale dienst van het OCMW wordt voorgelegd en toegelicht aan de OCMW raad.

3 Jaarrapport 2018. Deel 2 Rapport organisatieontwikkeling.

Het decreet lokaal bestuur (DLB) vervangt het begrip interne controlesysteem vanaf 1 januari 2019 door het vergelijkbaar van organisatiebeheersingssysteem.

De artikelen 217 – 219 van het decreet lokaal bestuur (DLB) - voorheen de artikelen 99, 100 en 101 van het gemeentedecreet (GD) - handelen over de organisatiebeheersing van de gemeente (voorheen interne controle genoemd). Hierin staan de bepalingen waaraan het organisatiebeheersingssysteem moet voldoen.

Artikel 219 tweede lid, in werking sedert 01.01.2019, bepaalt dat de algemeen directeur jaarlijks en uiterlijk tegen 30.06 over het voorgaande jaar aan het uitvoerend orgaan en de raad rapporteert.

Organisatiebeheersing (vroeger interne controle) wordt gezien als een geheel van maatregelen en procedures om een redelijke zekerheid te verschaffen over het bereiken van de doelstellingen, over het naleven van de regelgeving, over het bekomen van betrouwbare (financiële en beheers-) informatie, over het effectief en efficiënt inzetten van middelen en de bescherming van activa en het voorkomen van fraude.

Het jaarrapport organisatiebeheersing 2018 is aan het dossier toegevoegd.

Aan de raad wordt voorgesteld kennis te nemen van dit jaarrapport.

4 Budgetwijziging 2019/1. Vaststelling.

1. Aanleiding en bespreking

Volgens artikel 596 van het decreet lokaal bestuur (een overgangsbepaling), is artikel 259 van toepassing voor de budgetwijziging van 2019.

De budgetwijziging bevat:

1) een herziening van het doelstellingenbudget (schema B1);
2) een herziening van de financiële toestand met de impact op het resultaat op kasbasis en autofinancieringsmarge;
3) een wijzigende lijst van de nominatieve subsidies en;
4) de schema's met de wijzigingen van het exploitatie-, het investerings- en het liquiditeitenbudget.

De doelstellingennota werd in huidige budgetwijziging niet gewijzigd.

In vergelijking tot het meerjarenplan is het resultaat op kasbasis verhoogd en de autofinancieringsmarge gelijk gebleven, zodat de budgetwijziging past in het meerjarenplan.

Er zijn 7.573.229 euro exploitatie-uitgaven (excl. aflossingen van leningen) en 7.590.786 euro exploitatie-ontvangsten. Het investeringsbudget bedraagt -272.659 euro en de aflossingen bedragen -16.396 euro, waardoor er geëindigd wordt op een gecumuleerd budgettair resultaat van 2.120.712 euro. Na aftrek van de bestemde gelden, blijft er nog een resultaat op kasbasis van 2.082.168 euro over.

Het management heeft positief advies verstrekt op 27.05.2019.

2. Voorgestelde beslissing

De OCMW-Raad stelt de eerste budgetwijziging van het dienstjaar 2019 vast met de voorgaande cijfers.

5 Samenwerkingsovereenkomst met statutaire draagkracht betreffende de oprichting van de 'Interlokale Vereniging Woonwijs'. Goedkeuring.

De gemeenteraad besliste op 10.05.2010 tot de oprichting en goedkeuring van de overeenkomst met statutaire draagkracht betreffende de interlokale vereniging wonen Deerlijk, Harelbeke, Kuurne en Lendelede.

De samenwerkingsovereenkomst werd opgemaakt voor onbepaalde duur en ondertekend door 8 deelnemers aan de interlokale vereniging zijnde de gemeentebesturen en OCMW's van Deerlijk, Harelbeke, Kuurne en Lendelede.

Momenteel zit 'Woonwijs' reeds in de derde subsidieperiode (van oktober 2017 t.e.m. december 2019).

Ondertussen is de gemeente Zwevegem vragende partij om zich vanaf de vierde subsidieperiode (2020-2025) aan te sluiten bij Woonwijs. Uit de calculaties besproken op de stuurgroepvergadering van 03.05.2019 blijkt dat een aansluiting van Zwevegem bij Woonwijs de huidige personeelsinzet en financiële bijdragen van de gemeenten niet negatief beïnvloedt. Bijgevolg adviseerde de stuurgroep op 03.05.2019 om in te gaan op de vraag van Zwevegem om zich aan te sluiten bij Woonwijs. Hierdoor zou Zwevegem in het volgend subsidiedossier 2020-2025 opgenomen worden en de huidige samenwerkingsovereenkomst aangepast worden

De huidige samenwerkingsovereenkomst met statutaire draagkracht betreffende de oprichting van de 'Interlokale Vereniging Wonen Deerlijk-Harelbeke-Kuurne-Lendelede' zal bij de instap van Zwevegem voor de leesbaarheid afgekort worden naar 'Interlokale Vereniging Woonwijs'.

Door de toetreding van Zwevegem zullen er vanaf 2020 10 deelnemers in Woonwijs zijn met name de steden/gemeenten Deerlijk, Harelbeke, Kuurne, Lendelede en Zwevegem en het OCMW van deze steden/gemeenten.

Daarnaast worden nog enkele kleine wijzigingen betreffende de werking en uitnodiging van de zgn. stuurgroep (lees het : beheerscomité, zie art. 395 decreet lokaal bestuur) in punt 2.4. aangebracht:

- Aangezien de lijfelijke aanwezigheid van de meerderheid van de stemgerechtigde vertegenwoordigers in de stuurgroepvergadering niet vereist is (wegens de mogelijkheid van het geven van volmachten), wordt de term 'aanwezig' vervangen door 'vertegenwoordigd';
- Uitnodigingen worden in de praktijk steeds per mail verstuurd. Dit maakt het gebruik van het woord 'brief' overbodig.

De vernieuwde en voorgelegde samenwerkingsovereenkomst treedt in werking op 01.01.2020, en vervangt vanaf deze datum de samenwerkingsovereenkomst met statutaire draagkracht betreffende de oprichting van de Interlokale Vereniging Wonen Deerlijk – Harelbeke – Kuurne – Lendelede zoals goedgekeurd in zitting van 18.03.2019.

De aanpassingen worden aan de gemeenteraad en de OCMW-raad ter goedkeuring voorgelegd.

6 Woonwijs. Subsidieaanvraag periode 2020-2025.

De gemeenteraad keurde op 10.05.2010 de samenwerkingsovereenkomst met statutaire draagkracht goed voor de interlokale vereniging wonen Deerlijk, Harelbeke, Kuurne en Lendelede (werknaam Woonwijs). Deze interlokale vereniging werd opgericht voor onbepaalde duur, die wordt opgedeeld in opeenvolgende subsidieperiodes.

Er werd naar aanleiding van de instap van Zwevegem aan de gemeenteraad op vandaag 17.06.2019 een nieuwe samenwerkingsovereenkomst aan de gemeenteraad voorgelegd. De samenwerking zal van 01.01.2020 voortaan 'Interlokale Vereniging Woonwijs' heten.

2.

Aan de gemeenteraad wordt ook een nieuwe subsidieaanvraag voorgelegd.

De voorliggende subsidieaanvraag loopt over de periode '2020-2025'.

Het college ging op 29.01.2019 principieel akkoord met de opmaak van een vierde subsidiedossier. Ook de drie andere gemeenten (Deerlijk, Kuurne en Lendelede) gaven hun akkoord. Hiermee gaven de vier gemeenten aan dat ze de intergemeentelijke samenwerking wensen verder te zetten, middels het verkrijgen van Vlaamse subsidies aan de hand van een vierde subsidiedossier.

Zwevegem was vragende partij om toe te treden, wat ook middels voorgaande samenwerkingsovereenkomst bevestigd werd. Het subsidieaanvraagdossier omvat aldus 5 gemeenten en 5 OCMW's.

3.

Op 16.11.2018 keurde de Vlaamse Regering het besluit betreffende de subsidiëring van intergemeentelijke projecten ter ondersteuning van het lokaal woonbeleid goed.
Zoals in de huidige subsidieperiode wordt er terug op basis- en aanvullende subsidie gewerkt, gekoppeld aan de uitgevoerde activiteiten. Vanaf 2020 is de subsidiëring van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden gekoppeld aan de beheers- en beleidscyclus van de gemeenten en dit telkens voor de duur van de legislatuur.

De aangevraagde basissubsidie bedraagt in de eerste driejarige periode jaarlijks 108.000 en in de laatste driejarige periode jaarlijks 96.000 euro. De woonwijsgemeenten engageren zich (zie de engagementsverklaring in het subsidiedossier) daartegenover om een aantal verplichte activiteiten uit te voeren.

De uit te voeren activiteiten worden gebundeld onder 3 beleidsprioriteiten:

1. De gemeente zorgt voor een divers en betaalbaar woonaanbod in functie van woonnoden;
2. De gemeente werkt aan de kwaliteit van het woningpatrimonium en de woonomgeving;
3. De gemeente informeert, adviseert en begeleidt inwoners met vragen over wonen.

Naast de verplichte activiteiten zetten Deerlijk, Harelbeke, Kuurne, Lendelede en Zwevegem ook in op tal van aanvullende activiteiten, niet elke activiteit wordt door elke gemeente gedaan, dit werd voorbereid en is maatwerk per gemeente:

1. Een ruimtelijk beleid voeren op basis van een visie om het beschikbare aanbod aan panden op het grondgebied te activeren voor wonen (AA 1_1);
2. De woonprogrammatie afstemmen op de woonbehoefte, zowel op het niveau van de gemeente als op het niveau van het project en zijn randgemeenten (AA 1_2);
3. Inspelend op de maatschappelijke noden een instrument uitwerken en toepassen dat alternatieve woonvormen mogelijk maakt (AA 1_3);
4. De verplichting om de huurprijs en de gemeenschappelijke lasten van private huurwoningen bekend te maken opvolgen en inbreuken op die verplichting beboeten (AA 1_6);
5. Op eigen initiatief conformiteitsonderzoeken uitvoeren en gratis conformiteitsattesten afgeven (AA 2_1);
6. Een verordening vaststellen en toepassen waarbij het conformiteitsattest verplicht wordt gesteld in bepaalde situaties (AA 2_2);
7. Een verordening vaststellen en toepassen waarbij de geldigheidsduur van het conformiteitsattest beperkt wordt, en woningen met dergelijke conformiteitsattesten opvolgen (AA 2_3);
8. Verwaarloosde gebouwen en woningen opsporen, registreren en aanpakken (AA 2_6);
9. Een afsprakenkader met de minister en het sociaal verhuurkantoor dat actief is in de gemeente aanvragen en, als het afsprakenkader wordt gesloten, conformiteitsonderzoeken uitvoeren met het oog op de inhuurneming van woningen en kamers door het sociaal verhuurkantoor (AA 2_7);
10. De lokale partners via structurele samenwerking betrekken bij het lokale woningkwaliteitsbeleid (AA 2_8);
11. De ongeschiktheid en onbewoonbaarheid en de datum van vaststelling aanbrengen op de gevel van private huurwoningen (AA 2_10);
12. Een uniek loket installeren voor alle lokale woonactoren die werkzaam zijn in de gemeente (AA 3_1);
13. Sociaal en/of technisch begeleiden op maat van kwetsbare inwoners (AA 3_2).

De aangevraagde aanvullende subsidie bedraagt voor 2020, 2021 en 2022 jaarlijks 46.688 euro en voor 2023, 2024 en 2025 jaarlijks 44.655 euro.

De geraamde totale projectkost (personeels-, werkings-, en investeringskosten) bedraagt jaarlijks 225.458 euro. Na aftrek van de Vlaamse subsidies, wordt het restbedrag procentueel verdeeld onder de deelnemende gemeentes op basis van het aantal huishoudens.

Rekening houdend met de huidige samenwerkingsovereenkomst komt dit voor de stad Harelbeke neer op een geraamde jaarlijkse bijdrage van 24.239 euro (voor de jaren 2020, 2021 en 2022), en een jaarlijks bijdrage van 29.045 euro voor de tweede driejarige periode (jaren 2023, 2024 en 2025).

Het voorliggende subsidieaanvraagdossier is opgemaakt volgens het aangeleverde sjabloon van Wonen-Vlaanderen en omvat enkel een opsomming van de gekozen aanvullende activiteiten en een beschrijving van de uitvoering van de aanvullende activiteiten gedurende de twee eerste jaren van de subsidieperiode. De aanvraag werd met verschillende werkgroepen besproken en afgetoetst met Wonen-Vlaanderen tijdens een verkennend gesprek. Uiteindelijk werd de subsidieaanvraag op 03.05.2019 positief geadviseerd in de stuurgroep (beheerscomité) van woonwijs.

Het subsidiedossier dient uiterlijk op eind juni 2019 bij het Vlaamse Gewest te worden ingediend. Het Vlaams Gewest beslist over de toekenning van de subsidie tegen uiterlijk 30.09.2019. De beslissing van de minister volgt tegen ten laatste 30.11.2019.
Mits subsidie kan de intergemeentelijke samenwerking verlengd worden van 01.01.2020 t.e.m. 31.12.2025.

Het komt thans de gemeenteraad en de OCMW-raad toe om het definitieve subsidiedossier goed te keuren en daarmee de verdere deelname aan de interlokale vereniging wonen met de deelnemende gemeentes Deerlijk, Harelbeke, Kuurne, Lendelede en Zwevegem, en de deelnemende OCMW's van Deerlijk, Harelbeke, Kuurne, Lendelede en Zwevegem.

De OCMW-raad is bevoegd op grond van art. 77 eerste lid van het decreet lokaal bestuur (DLB).

7 Addendum overeenkomst buurtwerk centrum Samenlevingsopbouw - OCMW Harelbeke. Goedkeuring.

Het OCMW werkt samen met Samenlevingsopbouw in het kader van de opdracht ' buurtopbouwwerk Centrum'. Het Huis van Welzijn en Samenlevingsopbouw werken wijkgericht aan armoede en sociale uitsluiting, dit voor de diverse kwetsbare groepen in de centrumwijk.

De overeenkomst loopt tot eind augustus 2019. In het kader van de continuïteit van de werking en de timing van de opmaak van het meerjarenplan 2020-2026 wordt voorgesteld de samenwerking te verlengen tot eind 2019 via een addendum aan de huidige overeenkomst.

De OCMW-raad is bevoegd op grond van art. 77 eerste lid van het decreet lokaal bestuur (DLB).

8 Vragenkwartiertje.

De besluiten werden getroffen zoals aan de raad voorgesteld tenzij het desbetreffende dagordepunt anders vermeldt.

Harelbeke, 21 juni 2019

Voor de alg. directeur afw.
Frank Detremmerie
Rechtskundig adviseur
Waarnemend algemeen directeur

Rita Beyaert
Voorzitter raad